

**DEL MUNDO A LOS TERRITORIOS, Y DE LOS TERRITORIOS AL MUNDO: SISTEMAS ALIMENTARIOS DIVERSOS QUE PROVEEN A LAS PERSONAS Y RESPETAN EL PLANETA**

**Acto virtual en el marco de los Diálogos Nacionales para la Cumbre Mundial de Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios**

**20 de mayo del 2021, 10h-14h**

**NOTA DE CONCEPTO**

**INTRODUCCIÓN Y CONTEXTO**

El Secretario General de las Naciones Unidas, António Guterres, ha convocado para este año 2021 una Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios como parte del Decenio de Acción para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Entre sus objetivos, la Cumbre busca impulsar soluciones por parte de los organismos internacionales, los países, la sociedad civil, y el sector privado, para transformar los sistemas alimentarios del mundo, y hacerlos más sostenibles, resilientes e inclusivos. Los sistemas alimentarios desempeñarán un papel central en la construcción de un mundo más justo y sostenible, ya que consiguen un efecto palanca en la consecución de todos los ODS, así como en la acción climática: es un ámbito de unión importante para la salud, el medioambiente y el bienestar humano (bajo el enfoque de *One Health*), así como para la erradicación de la pobreza y las desigualdades. Este hecho se vuelve más relevante aún en el actual contexto que vivimos con la pandemia causada por la COVID, y el enorme impacto que está teniendo en la seguridad alimentaria y nutricional de las poblaciones en situación de mayor vulnerabilidad. Una situación que, unida a su vez a la crisis climática, pone a los sistemas alimentarios en el centro de las agendas internacionales y nacionales, y supone una oportunidad para impulsar una transformación sin precedentes.

De entre los procesos que se han desplegado para la preparación de la Cumbre, y con el fin de hacerlo más inclusivo y participativo, se cuenta con la organización por parte de los Gobiernos nacionales de los denominados **Diálogos de los Estados Miembros**. El objetivo de estos diálogos es crear un espacio de debate y reflexión constructiva para que las partes implicadas en los sistemas alimentarios de un país se reúnan, estudien la función que desempeñan dentro de éstos, examinen el impacto que tienen en los otros interesados y encuentren nuevas formas de unirse para avanzar en el cumplimiento de los ODS. Hasta la fecha, 92 Estados miembros han confirmado formalmente su intención de convocar dichos Diálogos nacionales, dentro de los cuales 69 ya han sido registrados formalmente. A medida que la información sobre todos los Diálogos esté disponible, se actualizará en el [FSS Dialogues Gateway](#).

Las conclusiones de los Diálogos Nacionales de la Cumbre serán de utilidad para impulsar sistemas alimentarios sostenibles en el país en el que se desarrollen. Serán igualmente una contribución valiosa como resultado de la Cumbre, y como muestra del compromiso de todos los actores por seguir impulsando sistemas alimentarios sostenibles, resilientes e inclusivos.

**DIÁLOGOS NACIONALES: SESIÓN VIRTUAL - LA PERSPECTIVA LOCAL-GLOBAL**

Lo local y lo global son dos aspectos de la realidad actual inseparables. Las emergencias globales tienen un gran impacto sobre cada territorio, y cada vez más, hechos que acontecen en territorios pequeños y

aparentemente inconexos pueden acarrear grandes impactos globales. Al hablar de los sistemas alimentarios, el efecto es el mismo, su conexión y relación es tan fuerte que cualquier impacto negativo a nivel global puede afectar mucho localmente, y viceversa. Y en el actual contexto de pandemia mundial, más que nunca, debemos tener presente estas interrelaciones: la actual emergencia global está teniendo un gran impacto sobre la seguridad alimentaria y nutricional de la población en situación de mayor vulnerabilidad. Entre sus efectos, destacan: alteraciones y dificultades en el desarrollo del trabajo del sector primario y la producción de alimentos, causado por el confinamiento; restricciones por parte de algunos países a la exportación de alimentos básicos; pérdida de los mercados de exportación de otros países debido a una disminución de la demanda; dificultades y encarecimiento del transporte; dificultades en la movilidad de los trabajadores; empeoramiento de los hábitos de consumo de la población – por falta de acceso a alimentos nutritivos; o limitación del acceso a alimentos a las personas en situación de mayor vulnerabilidad.

El problema actual y global de los sistemas agro-alimentarios es multidimensional, y cuyos múltiples factores están interrelacionados. Afrontarlo requiere por ello una acción coordinada y un enfoque integral, pero también, la integración de los territorios y el impacto que el comercio a escala mundial tiene en éstos. Es preciso entender que deben existir sistemas alimentarios sostenibles en todos los niveles - en lo global, en lo regional, en lo nacional y en lo local – reconociendo las relaciones entre la singularidad de los territorios con la globalidad y las interdependencias existentes entre las fuerzas globales y las particularidades locales. Asegurar la resiliencia de los sistemas agroalimentarios implica facilitar la disponibilidad de alimentos procedentes de fuentes locales, regionales e internacionales.

Las políticas agrarias y los sistemas alimentarios deben impulsar la Agenda 2030 para lograr el desarrollo sostenible, y sus objetivos, en línea con los ODS, deben a su vez adaptarse al contexto en todos los niveles, de lo local a lo global.

## OBJETIVOS

Se visualizan los siguientes objetivos y resultados:

- Generar un debate entre múltiples actores sobre las debilidades y fortalezas del sistema alimentario español, con el foco en lo local y lo global, para poder avanzar hacia el cumplimiento de la Agenda 2030 en España y a nivel mundial.
- Impulsar una dinámica de cooperación entre entidades – nacionales, sub-nacionales y locales -, sociedad civil, y sector privado, con el fin de construir sistemas alimentarios respetuosos con el medio ambiente, inclusivos, resilientes, seguros y diversificados.
- Concienciar y reflexionar sobre la forma de mejorar la suficiencia alimentaria y la producción sostenible económica, social y medio ambientalmente a lo largo de toda la cadena alimentaria, incluyendo los pequeños productores.

El resultado de los debates servirá para nutrir el resultado de los Diálogos Nacionales organizados por España.

## SESIONES

### Sesión apertura/marco - *key note speaker* – El Derecho a la Alimentación

El derecho a una alimentación adecuada se reconoce como un derecho humano fundamental que los Estados deben defender, y debe ser el principio básico en apoyo de la seguridad alimentaria y la nutrición: para que un sistema alimentario sea considerado sostenible y justo tiene que garantizar el derecho a la alimentación.

Las políticas agrarias deben tener en el centro el derecho a la alimentación. Y ello no implica eliminar el comercio internacional de alimentos, sino evitar una excesiva dependencia respecto al mismo, buscando y potenciando unos mínimos de disponibilidad de alimentos básicos a través de producción propia de cada país para garantizar el derecho a la alimentación adecuada y más sostenible de todas las personas, a la vez que se dota de condiciones dignas a los pequeños productores. Esto implica también desarrollar políticas que equilibren los incentivos entre producción para el mercado local – por ejemplo, el suministro local para las compras públicas, potenciar las cadenas cortas de valor – y producción para el mercado global.

Por otro lado, debemos responder a las necesidades alimentarias de la humanidad al tiempo que se preserva el medio ambiente. Para ello, la producción agrícola debe reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero y aumentar su papel de sumidero de carbono, al tiempo que mejora sus prácticas para contribuir a la preservación del medio ambiente y la biodiversidad.

Los sistemas alimentarios deben cumplir con los objetivos de la Agenda 2030, garantizar el derecho a la alimentación adecuada de todas las personas y el acceso a dietas saludables y sostenibles. Y ello requiere integrar cuestiones tan diversas como los impactos en salud y nutrición, la degradación ambiental, y la situación y medios de vida de los pequeños agricultores.

Dado el carácter complejo, multidimensional, multisectorial y multinivel que tiene la seguridad alimentaria, y dada la variedad de actores e instituciones involucrados en ella, la realización del derecho a la alimentación supone un gran reto. Requiere reforzar la coherencia de políticas, y un sistema de gobernanza capaz de cruzar diferentes sectores a diferentes niveles.

### Sesión 1 – El impacto de las cadenas de valor de los sistemas alimentarios: visibilizando lo invisible.

La creciente globalización de los mercados y el comercio internacional han podido aportar múltiples beneficios – mejorando las oportunidades de generación de ingresos y aumentando el acceso a gran variedad de alimentos en cualquier época del año. Sin embargo, el comercio mundial tiene también repercusiones negativas – mayor dependencia a los mercados mundiales de muchos países en desarrollo; los importantes impactos ambientales que generan; políticas agrícolas desiguales entre países; alto grado de concentración de las empresas multinacionales en las cadenas agroalimentarias -, y su impacto en la seguridad alimentaria de las personas no siempre es clara.

Al trabajar con pequeños productores, empresas locales y socios en el territorio, se contribuye a sistemas alimentarios sostenibles, sectores minoristas más dinámicos y redes de transporte más sólidas. Del mismo modo, según el último informe publicado por el Grupo de Alto Nivel de Expertos del CSA, “Seguridad Alimentaria y Nutrición: elaborar una descripción global de cara a 2030”, «Los mercados territoriales son a menudo mucho más remunerativos para los productores en pequeña escala, pues mantienen los beneficios económicos del comercio dentro de los territorios, en lugar de beneficiar a

grandes empresas transnacionales de alimentos. Asimismo, suelen ser más inclusivos —incorporan a las mujeres productoras y los productores indígenas— y tienen incorporados sistemas de gobernanza que apoyan a los productores». No obstante, los mercados territoriales y las cadenas de suministro locales en los países en desarrollo a menudo están fragmentadas y son ineficientes, lo que deriva en productos a precios más altos, mayores pérdidas y menor acceso a los alimentos para los más vulnerables.

El objetivo es reducir la vulnerabilidad de la economía y la sociedad, avanzando en la autosuficiencia en lo relativo a productos y servicios de carácter básico o estratégico.

### **Sesión 2 - Agricultura Familiar: motor del desarrollo sostenible.**

Según datos de la FAO (FAO-SOFA, 2014), las explotaciones familiares producen más del 80% de los alimentos en el mundo en cuanto al valor. Al mismo tiempo, de los 570 millones de explotaciones agropecuarias que se estiman que existen en el mundo, más de 500 millones se dedican a la agricultura familiar (de gestión individual o familiar y mano de obra familiar). A pesar de su función como principales contribuyentes a la seguridad alimentaria, especialmente en los países en desarrollo, los pequeños productores son los más afectados por los retos que plantea el desarrollo, ya que suelen carecer de acceso a los recursos naturales y agrícolas, incluida la tierra, a los insumos y a los mercados —también a la información sobre los mercados y los precios, al crédito, a la mejora de las tecnologías, a los servicios de extensión, a la información meteorológica, a los instrumentos de gestión del riesgo, a la protección social, y con un bajo poder de negociación en las relaciones económicas y políticas. En gran parte del planeta, especialmente en África subsahariana, Asia sudoriental y Asia meridional, las fincas pequeñas dominan los sistemas de producción agrícola. Por ello, la agricultura familiar y campesina, practicada sobre bases agroecológicas, tiene un rol muy significativo en el cumplimiento del ODS2, y por ello debe tener un lugar prioritario en las políticas de impulso de sistemas alimentarios sostenibles, y debe ser defendida y protegida.

El Gobierno de España ha apoyado el Decenio para la Agricultura Familiar oficialmente declarado por las Naciones Unidas para el periodo 2019-2028 (Resolución A/RES/72/239), y desde la política de cooperación al desarrollo se le proporciona apoyo político a través de posicionamiento y mensajes a transmitir en los diferentes foros internacionales. A su vez, en España, se ha constituido el Comité Español del Decenio de la Agricultura Familiar, una plataforma que trabajará en apoyo al modelo familiar de producción de alimentos.

### **Sesión 3: Enfoques territoriales: un nuevo contrato social rural-urbano**

Los mercados en todas sus escalas necesitan urgentemente ser revisados y reforzados, en especial los mercados regionales y locales, y en concreto, los de los países en desarrollo. Las acciones deben estar dirigidas a invertir recursos y esfuerzos para la construcción de territorios como espacios de interacción social, cultural, económica y medioambiental. Debemos construir y/o mejorar el tejido sociocultural y económico en torno a la actividad agraria y el medio rural, que permita a fijar a la población en el campo y el medio rural. Los mercados en todas sus escalas necesitan urgentemente ser revisados y reforzados, pero en especial los mercados regionales y locales, y en concreto, en los países en desarrollo. La pandemia actual ha evidenciado la urgente necesidad de fortalecer la agricultura de proximidad, los mercados regionales y locales y las cadenas cortas de comercialización, para reforzar la capacidad de resiliencia de las poblaciones.

Fortalecer los mercados locales, e impulsar un desarrollo rural, requiere el diseño e implementación de políticas territoriales que integren y consideren las áreas urbanas, periurbanas y rurales dentro de los países, así como sus vínculos, para aprovechar sus mutuas fortalezas y ventajas, con el objetivo de lograr un desarrollo regional equitativo. Las ciudades sostenibles requieren territorios rurales prósperos e igualmente sostenibles, basados en recursos naturales y bienes públicos necesarios para la sociedad - agua limpia, alimentos, biodiversidad, sumideros de carbono o provisión de energías renovables.

Las estrategias eficaces para promover la creación y el crecimiento de empresas y modernizar el sector no solo ayudarían a crear empleos mejor remunerados en los centros urbanos como en las ciudades rurales, sino que también ayudarían a conectar a los pequeños agricultores locales con los mercados urbanos en rápida expansión. Para ello, se necesita mejorar la coordinación a diferentes escalas, desde el nivel local —que comprende la gobernanza municipal y translocal— hasta los planos nacional, regional y mundial.

Desde la cooperación internacional, se trabaja para impulsar un modelo de desarrollo territorial que permita solucionar los problemas estructurales de los territorios de los países socios, permitiendo dar oportunidades a las poblaciones para salir de la pobreza.

### **Sesión cierre – Próximos pasos: el CSA**

El Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, que fue reformado en 2009 para dotarlo de un adecuado sistema de gobernanza y de una representatividad equilibrada. Por ello, debe ser designado como el espacio relevante para la gobernanza tras la Cumbre, donde utilizando sus mecanismos de participación inclusiva, se discute e implementa la orientación y resultados, así como de seguimiento y rendición de cuentas tras la Cumbre. Ello no implica que otros ámbitos y órganos igualmente deban estar implicados.

### **ESTRUCTURA-LOGÍSTICA**

El evento virtual consistirá en una jornada en la que, desde una localización central – el Centro Mundial de València para la Alimentación Urbana Sostenible, CEMAS – un moderador/a dará paso a las diferentes voces autorizadas en cada parcela de conocimiento vinculado a sistemas alimentarios sostenibles. Se contará con un moderador/a que deberá ser una persona experta en cuestiones relacionadas con sistemas alimentarios. El evento se grabará y quedará disponible en YouTube.

El evento contará con la siguiente estructura:

- Una sesión apertura que enmarque el debate, a cargo de representantes de la Administración, o del Parlamento;
- Tres sesiones temáticas con paneles de dos a cuatro panelistas con tiempos de intervención reducidos, seguidos de preguntas y debate, tras las cuales un relator o relatora destacará las principales líneas;
- Una sesión de clausura, en la que se resume el contenido de la jornada y se definan los próximos pasos.

El evento será enteramente en español.